

ALMA MATER STUDIORUM - UNIVERSITA' DI BOLOGNA

SCUOLA DI LETTERE E BENI CULTURALI

Corso di laurea magistrale in

Scienze della comunicazione pubblica e sociale

TITOLO DELLA TESI

Analisi di un processo partecipativo tra governance e territorio: il caso delle piste ciclabili "I like

BUDRIObyBIKE"

Tesi di laurea in

Comunicazione e Territorio

Relatore Prof: Alessandro Mengozzi

Correlatore Prof: Emanuele Frixia

Presentata da: Enrico Vanini

Sessione

Seconda

Anno accademico

2014-2015

INDICE

Introduzione p. 1

1. Democrazia e partecipazione p. 4

1.1 La partecipazione nelle fasi spaziali del processo politico p. 7

1.1.2 Critiche alle dottrine della partecipazione democratica e crisi della democrazia: la condizione postdemocratica p. 10

1.2 Il processo di territorializzazione p. 13

2. Introduzione al concetto di governance p. 17

2.1 Governance come strumento democratico p. 20

2.2 Passaggio dal sistema di government al sistema di governance da un'ottica geografica-economica p. 23

2.3 La governance ambientale: governance e territorio p. 26

2.3.1 Governance verticale e sussidiarietà p. 29

2.3.2 Applicazione della governance a livello locale p. 32

2.4 Definizione di un quadro strategico per governance e partecipazione: la governance partecipativa p. 35

3. La territorialità configurativa: come lo spazio viene territorializzato in paesaggio, luogo e ambiente p. 40

3.1 Il Paesaggio p. 40

3.1.2 Le contraddizioni del paesaggio p. 44

3.2 Il luogop. 46

3.3 L'ambiente p. 49

3.3.1 I conflitti ambientali p. 51

4. Leggi regionali sulla partecipazione p. 54

4.1 Premessa: i soggetti del processo partecipato p. 54

4.2 Due esempi virtuosi per un nuovo modello di governance p. 59

4.3 Il modello operativo di governance della legge regionale 3/2010 p. 68

4.3.1 La valutazione del processo partecipativo p. 73

5. Analisi del percorso partecipativo “I like

BUDRIObyBIKE” p. 77

5.1 Budrio e il suo territorio p. 77

5.1.2 Il contesto socio-economico e culturale p. 79

5.1.3 Budrio paese e capoluogo p. 81

5.1.4 Le associazioni e le consulte p. 82

5.2 Il progetto: idea, oggetto del percorso e soggetti aderenti p. 84

5.2.1 Obiettivi e risultati attesi p. 88

5.2.2 Le fasi fondamentali del progetto p. 89

5.2.3 Fase A p. 90

5.2.4 Fase B p. 92

5.2.5 Fase C p. 93

5.2.6 Fase D p. 93

5.3 L'informazione e la comunicazione all'interno del processo p. 94

5.4 Strumenti di democrazia diretta, deliberativa o partecipativa (DDDP) p. 95

5.5 Interviste e valutazione del processo partecipativo p. 97

Conclusioni p. 110

Bibliografia p. 113

Sitografia p. 116

INTRODUZIONE

Le parole chiave che potrebbero rappresentare il mio scritto, potrebbero essere sostanzialmente tre: partecipazione, governance e territorio. Ho deciso, nel primo capitolo, di affrontare queste tematiche, in quanto oggi, come approfondirò nei capitoli successivi, gli Stati Nazionali vivono una situazione quantomeno ambigua; infatti, da un lato essi sono impegnati nel tentativo costante di affermare il proprio potere (amministrativo, giuridico ecc..) all'interno dei propri confini nazionali; anzi, in modo particolare è proprio cercando di rafforzare questi ultimi, cancellati quasi totalmente dagli effetti della globalizzazione, che gli Stati Nazionali provano a mostrarsi forti, nel tentativo di arginare soprattutto quei fenomeni di immigrazione che nascono dai paesi più poveri del sud del mondo e dal medio-oriente. Tuttavia, dall'altro lato, questa è una dimostrazione di forza totalmente apparente, in parte perché tali fenomeni non possono essere arginati, semmai limitati, e in parte perché tutti gli effetti del processo di globalizzazione, di cui parleremo meglio più avanti, ha portato gli Stati a delegare molti dei loro poteri ad organismi sovranazionali. Tutto ciò ha numerose conseguenze, tra le quali possiamo annoverare un senso di abbandono da parte dei cittadini, che si sentono spaesati e che sono portati, quindi, a perdere fiducia nelle istituzioni e nella politica, le quali non sono più in grado di esercitare pienamente i loro poteri, e ad allontanarsi da esse. Vi è bisogno, perciò, di un riavvicinamento tra i cittadini e la politica e ciò può avvenire solo coinvolgendo i primi (che sono anche elettori) in tutte quelle decisioni che li riguardano e che riguardano soprattutto il territorio in cui vivono. Solo facendo leva sulla partecipazione a livello locale si possono ricostruire le basi per quel rapporto fiduciario tra i cittadini/elettori e la politica/istituzioni.

Nel secondo capitolo, sono passato a considerare come la partecipazione dei cittadini deve certamente essere coordinata e gestita con metodo, al fine di ottimizzare al meglio quel processo che potrà condurre i cittadini a "riappropriarsi" del proprio territorio, adattandolo a quelle che sono le loro esigenze. A ciò è necessario lo strumento della governance, riconosciuto fondamentale anche da quegli organismi sovranazionali a cui gli Stati delegano i propri poteri; ad esempio l'Unione Europea promuove i principi di partnership, sussidiarietà e partecipazione, per passare da politiche 'top down', centralizzate e calate dall'alto, a politiche 'bottom up', per creare modelli di sviluppo personalizzati a ciascun territorio.

Quest'ultimo esempio, che ho approfondito nel secondo capitolo, ci può comunque far capire come governance e territorio siano strettamente legate: per questa ragione nel terzo capitolo ho deciso di parlare proprio del territorio, partendo dalle considerazioni di Angelo Turco

sulla territorialità configurativa e di come il territorio viene configurato il luogo, paesaggio ed ambiente. Tale discorso verrà poi ripreso e si mostrerà utile alla fine di tutto il ragionamento, quando tireremo le somme all'interno delle conclusioni.

Per quanto riguarda il quarto capitolo, invece, ho deciso di andare più nello specifico relativamente agli aspetti tecnici e concreti della partecipazione, prendendo in considerazione le due leggi Regionali italiane sulla partecipazione stessa: la legge regionale Toscana 27 dicembre 2007 n. 69 e la legge regionale dell'Emilia-Romagna 9 febbraio 2010 n. 3. Dopo aver premesso quali siano i soggetti della partecipazione e dopo aver fatto un breve confronto tra le due leggi, mi soffermerò in modo più dettagliato su quella della Regione Emilia-Romagna, allo scopo di introdurre al meglio l'ultimo capito e per renderne più chiaro il contesto.

Sarà infatti nel capitolo quinto che prenderò in analisi un caso concreto relativo ad un processo partecipativo svoltosi a Budrio, in provincia di Bologna: "I like BUDRIObyBIKE". Tale processo partecipativo verrà analizzato nel suo svolgimento, per rendere chiaro come si debba svolgere un processo di tal genere e proporre un modello che possa essere ripetuto e costituire la base per i futuri processi, naturalmente con le debite variazioni relative al progetto, al territorio e al tema trattato. Infine, come accennato, nelle conclusioni riprenderò il discorso legato alle tre configurazioni del territorio, spiegando come questo processo partecipato (ma anche qualsiasi altro processo condotto con gli stessi principi) costituisca quella risposta, quella "ricetta", per ricostruire la fiducia tra cittadini/elettori e politica/istituzioni.

BIBLIOGRAFIA

Libri:

- Allegretti U. (2010), *Democrazia partecipativa. Esperienze e prospettive in Italia e in Europa*, Firenze, Firenze University Press
- Bailly A. (1982), *Geografia del benessere*, Milano, Unicopli
- Bobbio L. (2007), *Amministrare con i cittadini. Viaggio tra le pratiche di partecipazione in Italia*, Soveria Mannelli, Rubbettino
- Burini F. (2013), *Partecipazione e governance territoriale. Dall'Europa all'Italia*, Milano, Franco Angeli
- Castiglioni B. (2009), *Educare al paesaggio. Traduzione italiana del report "education an landscaping for children"*, Treviso, Museo di storia naturale e archeologia
- Crouch C. (2003), *Postdemocrazia*, Bari, Laterza
- De Carlo G. (1973), *L'architettura della partecipazione*, Milano, Saggiatore
- Elster J. (1998), *Deliberative democracy*, Cambridge University, Jon Elster
- Floridia A. (2013), *La democrazia deliberativa: teorie, processi e sistemi*, Roma, Carocci
- Paba G. (2012), *Felicità e territorio: benessere e qualità della vita nella città e nell'ambiente*, Firenze, Firenze University Press
- Paletta A e M. Tieghi (2007), *Il bilancio sociale su base territoriale*, Torino, Isedi
- Prezioso M. (2003), *Competitività in sostenibilità: la dimensione territoriale nell'attuazione dei processi di Lisbona/Gothenburg nelle regioni e nelle province italiane*, Bologna, Pàtron
- Rocca L. (2010), *Partecipare in rete. Nuove pratiche per lo sviluppo locale*, Bologna, Il Mulino
- Scarpelli L. (2009), *Organizzazione del Territorio e Governance Multilivello*, Bologna, Pàtron
- Turco A. (1988), *Verso una teoria geografica della complessità*, Milano, Unicopli
- Turco A. (2007), *Configurazioni della territorialità*, Milano, Franco Angeli
- Turco A. (2013), *Governance territoriale. Norme, discorsi, pratiche*, Milano, Unicopli

Articoli di riviste:

Castiglioni B. (2015 gennaio-aprile), La landscape literacy. Per un paesaggio condiviso, *Geotema*, pp. 13 – 25

Capitoli di libri:

Farinelli F. (1981), Teoria del concetto geografico di paesaggio, in: *Paesaggio: immagine e realtà*, AA.VV., Milano, Electa, pp. 151 – 158

Ferrario V. (2011), Il paesaggio e il futuro del territorio (osservare e programmare), in: *Habitare. Il paesaggio nei piani territoriali* a cura di: Paolinelli G., Milano, Franco Angeli, pp. 159 – 171

Documenti consultati su internet:

Biasini R. (2011), L'importanza della corporate governance nelle decisioni di investimento: analisi del caso cinese,

<http://www.tesionline.it/consult/preview.jsp?pag=8&idt=39762>, ultimo accesso

17/10/2015

Bollettino Ufficiale della legge 3/2010 della Regione Emilia-Romagna (2010),

<https://partecipazione.regione.emilia-romagna.it/tecnico-di-garanzia/dossier/BURERTn.18%20del%2009.02.2010.pdf/view>, ultimo accesso 18/10/2015

Linee guida per la progettazione di un percorso partecipativo (2015),

<https://partecipazione.regione.emilia-romagna.it/tecnico-di-garanzia/servizi/linee-guida-per-la-progettazione>, ultimo accesso 18/10/2015

Libro bianco della commissione europea (2001),

http://www.edscuola.it/archivio/norme/europa/com2001_0681it01.pdf, ultimo accesso

17/10/2015

Mengozzi A. (2011), Idee democratiche e spazi politici della governance partecipativa. Un modello e due leggi regionali a confronto, in: Istituzioni del Federalismo, 2, pp. 255-295.

[http://www.regione.emilia-](http://www.regione.emilia-romagna.it/affari_ist/Rivista_2_2011/Mengozzi.pdf)

[romagna.it/affari_ist/Rivista_2_2011/Mengozzi.pdf](http://www.regione.emilia-romagna.it/affari_ist/Rivista_2_2011/Mengozzi.pdf), ultimo accesso 17/10/2015

Report assemblea finale "I like BUDRIObyBIKE" (2015),

http://www.comune.budrio.bo.it/binary/comune_budrio/primo_piano/verbale_assemblea_pubblica_5_giugno.1434525993.pdf, ultimo accesso 17/10/2015

Mappa timing progetto "I like BUDRIObyBIKE" (2015),

http://www.comune.budrio.bo.it/binary/comune_budrio/primo_piano/Mappa_timing.1424098612.pdf, ultimo accesso 17/10/2015

Deliberazione di Giunta comunale n°100 dl 15/12/2014 per l'avvio al processo partecipato,

http://www.comune.budrio.bo.it/binary/comune_budrio/primo_piano/delib_giunta_n.100_2014.1424098473.pdf, ultimo accesso 17/10/2015

Chiarello F. e L. Greco (2010), Territorio e regolazione tra locale e globale: il caso delle politiche di sviluppo italiane, <https://www.eventhia.com/public/resources/TERRITORIO/Territorio%20e%20regolazione%20tra%20locale%20e%20globale.pdf>, ultimo accesso 17/10/2015

<https://www.eventhia.com/public/resources/TERRITORIO/Territorio%20e%20regolazione%20tra%20locale%20e%20globale.pdf>, ultimo accesso 17/10/2015

Vizioli N. (2014), La democrazia partecipativa nella legislazione regionale italiana,

<http://www.raco.cat/index.php/RCDP/article/viewFile/279432/367171>, ultimo accesso 17/10/2015

Rapporto Brundtland (1987),

<http://online.scuola.zanichelli.it/50lezioni/files/2010/01/RapportoBrundtland.pdf>, ultimo accesso 17/10/2015

AA.VV., Relazione Annuale sullo stato della partecipazione in Emilia-Romagna del Nucleo Tecnico di Integrazione con le Autonomie Locali per l'applicazione della legge regionale 3/10,
<http://partecipazione.regione.emilia-romagna.it/tecnico-di-garanzia>, ultimo accesso 17/10/2015

SITOGRAFIA

http://www.comune.budrio.bo.it/binary/comune_budrio/primo_piano/mappa_definitiva_BBB.1443452296.pdf, ultimo accesso 17/10/2015

http://www.comune.budrio.bo.it/comune_budrio/contenuti.php?t=primo_piano&id=1126&ref=0,
ultimo accesso 17/10/2015

<https://partecipazione.regione.emilia-romagna.it/>, ultimo accesso 17/10/2015

<http://www.funzionepubblica.gov.it/TestoPDF.aspx?d=16816>, ultimo accesso
17/10/2015